

относительно политико-правовой режим, религиозные взгляды, мораль, взаимодействие с другими государственными органами, отношения в коллективе и др. В данном случае речь идет об окружающей обстановке, находясь в которой правоприменитель осуществляет свою деятельность.

Таким образом, усмотрение в правоприменительной деятельности органов внутренних дел может быть определено как ситуативный элемент оперативно-исполнительной и правоохранительной правоприменительной деятельности, представляющий собой субъектно-детерминированный и осуществляемый на основании внутреннего убеждения сотрудника органов внутренних дел в пределах его компетенции выбор решения, направленного на предупреждение и профилактику противоправных деяний, обеспечение ведения административного и уголовного процессов, а также разрешение юридического дела по существу в рамках административного процесса в целях защиты прав и законных интересов личности, общества и государства, достижение социальной и юридической эффективности права и осуществляемого в пределах, установленных законом.

УДК 347.963

*А. В. Гавриленко*

*Белорусский государственный экономический университет*

**К ВОПРОСУ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ  
ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ С ПРЕЗИДЕНТОМ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
(по законодательству Республики Беларусь  
и Российской Федерации)**

Важнейшей задачей, стоящей перед органами прокуратуры, является обеспечение законности в обществе. Для выполнения данной задачи усилия исключительно надзорного органа являются недостаточными. Данный факт опосредует необходимость обеспечения эффективного взаимодействия прокуратуры с иными государственными органами. В связи с указанными обстоятельствами представляется целесообразным исследовать вопрос взаимодействия органов прокуратуры с Президентом Республики Беларусь. Несомненный интерес представляет также опыт Российской Федерации по данной проблематике.

В настоящее время вопросам взаимодействия между данными правовыми субъектами уделяется значительное внимание как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации. Например, авторы «Настольной книги прокурора» отмечают, что всей своей деятельностью прокуратура содействует Президенту РФ в реальном утверждении в практике государственного строительства и

функционирования институтов власти принципа «разделения властей» и обеспечении согласованности, единства всех ветвей власти как «по горизонтали», так и «по вертикали» между органами РФ и ее субъектов, а также с органами местного самоуправления.

На схожих научных позициях стоит и российский исследователь В.Н. Дранников, который указывает, что в настоящее время Президент, будучи главой государства, берет на себя ответственность за состояние правовой системы и правопорядка, в связи с чем прокуратура должна стать важной опорой президентской власти в ее усилиях по преодолению правовой нестабильности общества, повышению авторитета законов и подзаконных актов.

Белорусские авторы в целом придерживаются схожей позиции. Белорусский ученый-конституционалист профессор Д.М. Демичев отмечает, что поскольку Президент Республики Беларусь, будучи Главой государства, непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства и таким образом по существу принимает на себя ответственность за состояние правовой системы и правопорядка в стране, то в такой ситуации Прокуратура становится важнейшей опорой Президента в укреплении правовой стабильности общества.

Подчеркнем, что хотя взаимодействие Главы государства и органов прокуратуры не отмечено напрямую в Конституции, тем не менее в ст. 79 Президент Республики Беларусь не только выступает в качестве гаранта Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина, но и обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти, что может служить подтверждением тезису о наличии элементов конституционно-правовой основы указанной деятельности.

Белорусский правовед А.А. Кеник также указывает на различные формы взаимодействия Главы государства и Генеральной прокуратуры, например, в нормотворческой сфере.

В свою очередь, отечественный правовед А.С. Сенько в своих трудах осветил такую актуальную форму взаимодействия прокуратуры и Главы государства, как выполнение поручений последнего. Как показывает анализ правоприменительной практики, поручения Президента касаются наиболее важных вопросов государственной и общественной жизни. Так, в 2010–2011 гг. во исполнение поручения Главы государства органы прокуратуры в регионах проводили комплекс мероприятий по вопросу повышения эффективности работы с обращениями граждан. По результатам указанной деятельности в органы государственного управления, допустившие нарушения законодательства об обращениях граждан, были внесены акты прокурорского реагирования. Кроме того, по результатам мониторинга соответствующие поручения даны Гродненскому облисполкому, Верхнедвинскому, Миорскому и Поставскому райисполкомам, а

также направлена информация Главе Администрации Президента Республики Беларусь.

В ряде случаев Глава государства поручал прокуратуре провести проверку конкретных ситуаций на предмет соответствия законодательству. Так, подобным образом осуществлялась проверка в отношении ГПО «Минскстрой», допустившего нарушения законодательства при формировании цены объектов долевого строительства. Причем по результатам проверки Генеральной прокуратурой Главе государства было внесено предложение поручить Совету Министров Республики Беларусь подготовить дополнения в Правила заключения, исполнения и расторжения договора создания объекта долевого строительства, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 396 «О долевом строительстве многоквартирных жилых домов», что в последствии и было осуществлено.

Еще одной востребованной формой взаимодействия является участие Генерального прокурора в работе совещаний у Главы государства. Круг вопросов, обсуждаемых на подобных совещаниях, широк и определяется теми проблемами и вызовами, с которыми сталкиваются органы государственной власти в своей деятельности. Решение ряда из подобных проблем требует участия органов прокуратуры. Так, в 2014 г. в ходе совещания у Президента Республики Беларусь по вопросам развития промышленного комплекса обсуждались проблемы указанной отрасли, порожденные в т. ч. недостатком дисциплины и нарушениями законности в органах государственного управления.

Интерес представляет российский опыт организации информационно-аналитической деятельности органов прокуратуры, направленной также на взаимодействие с высшими органами государственной власти. Так, в соответствии с п. 7 ст. 12 Федерального закона от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор Российской Федерации ежегодно представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению. Внесенные в 2005 г. изменения и дополнения в Закон обязали Генерального прокурора РФ представлять данный доклад Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации лично на заседании палаты.

Как справедливо отмечает российский правовед А.Х. Казарина, возложение законом обязанности комплексного анализа состояния законности на прокуратуру обусловлено особенностями решаемых прокуратурой задач, ее местом в системе органов государства, характером полномочий и предметом деятельности, а также необходимостью обеспечения выполнения надзорной функции.

На важность и актуальность подобной деятельности, обеспечивающей в частности взаимодействие прокуратуры не только с Главой государства, но и с органами законодательной власти, указывает российский правовед С.Г. Кехлеров. В свою очередь, российский ученый-юрист А.А. Жидких отмечает, что

указанная деятельность, помимо прочего, позволяет донести позицию прокуратуры по вопросам совершенствования правового регулирования общественных отношений непосредственно законодателю. Профессор В.П. Рябцев указывает, что анализ, лежащий в основе ежегодного доклада, должен преследовать цели выявления тенденций и закономерностей развития состояния законности, устанавливать стратегические оценки и приоритеты деятельности системы правоохраны, а также в сфере правотворчества.

Отметим, что в соответствии с п. 3 ст. 12 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее – Закон о прокуратуре) на данный орган возложена обязанность по информированию как высших государственных органов, так и общественности о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, правоохранительной деятельности в целом. Что касается информирования Главы государства, то оно осуществляется посредством выступления со специальным докладом, в котором дается оценка криминогенной ситуации в стране, информация об итогах деятельности и перспективных планах работы прокуратуры и т. д. Также во время подобных мероприятий Президент информируется о ходе выполнения поручений. В то же время создание для указанной деятельности нормативной основы по российскому образцу, как представляется, позволит придать последней системный характер. Кроме того, доведение доклада о состоянии законности и правопорядка следует размещать в открытом доступе в целях выполнения прокуратурой обязанности по информированию населения по указанным вопросам. Подчеркнем, что считаем целесообразным при подготовке доклада задействовать потенциал Научно-практического центра проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь.

Стоит отметить, что частично правовой базой для реализации данного направления прокурорской деятельности могут выступать нормы ст. 20 Закона Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. «О Национальном собрании Республики Беларусь», которые предусматривают, что палаты Национального собрания вправе по согласованию с Президентом Республики Беларусь заслушивать информацию Генерального прокурора о состоянии законности в стране. Кроме того, указанная норма содержится также в ст. 240 Регламента Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и в ст. 311 Регламента Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. В то же время анализ правоприменительной практики свидетельствует, что данные полномочия представители законодательной власти задействуют в ограниченном объеме, а проводимые по этому направлению мероприятия не отличаются системностью и постоянством.

Таким образом, в целях улучшения взаимодействия органов прокуратуры с Главой государства и представительными органами, а также придания информационно-аналитической деятельности надзорной структуры системного характера предлагаем дополнить Закон о прокуратуре следующей нормой:

- Генеральный прокурор Республики Беларусь ежегодно представляет Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь доклад о состоянии законности и правопорядка Республике Беларусь и о проделанной работе по их укреплению.

- Совету Республики Национального Собрания Республики Беларусь указанный доклад Генеральный прокурор Республики Беларусь представляет лично на заседании палаты.

УДК 343.8

*А. Г. Горбель*

*Исправительная колония № 4 управления ДИН  
МВД Республики Беларусь по Гомельской области*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, ОБЯЗАННЫМИ ВОЗМЕЩАТЬ РАСХОДЫ НА СОДЕРЖАНИЕ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ, И ОТБЫВАЮЩИМИ НАКАЗАНИЕ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Согласно требованиям ст. 75 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье родители обязаны заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе. Причем в обществе принято, что именно мать дает жизнь, воспитание и развитие ребенку. Однако не все родители, и, как это ни парадоксально, чаще всего именно матери ненадлежащим образом занимаются уходом и воспитанием своих детей либо не занимаются им вовсе. Вследствие чего в Республике Беларусь разработан и принят Декрет Президента Республики Беларусь № 18 от 26.11.2006 г. «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях».

На 1 февраля 2016 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы, функционирующих на территории Республики Беларусь, отбывали наказание 3145 лиц, обязанных возмещать расходы на содержание детей. Из них больше всего обязанных числится в исправительных колониях и лечебно-трудовых профилакториях, где содержатся лица женского пола. Так, в исправительной колонии № 4 отбывают наказание 653 обязанных лица. Это исправительное учреждение занимает лидирующее место по содержанию данной категории граждан, в ИК-24 – 580 женщин, в ЛТП – 772 женщины, которые обязаны возмещать расходы на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.